

СТРАТЕГИЧЕСКИ ПЛАН НА



ЕВРОПЕЙСКИЯ ОРГАН ЗА БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ ЗА ПЕРИОДА

2009-2013 г.



СТРАТЕГИЧЕСКИ ПЛАН НА

ЕВРОПЕЙСКИЯ ОРГАН ЗА БЕЗОПАСНОСТ
НА ХРАНИТЕ ЗА ПЕРИОДА

2009-2013 г.

Приет в Парма, Италия

На 18 декември 2008 г.

Подписан от **Diána Bánáti**, Председател

Съдържание

■ Предговор от изпълнителния директор на EFSA	2
1. ■ Визия на EFSA	4
2. ■ EFSA: от концепция към реалност	6
2.1 Защо е създаден EFSA?	7
2.2 Как се разработват предоставяните от органа научни съвети?	8
2.3 Съвместни усилия: сътрудничество в областта на безопасността на храните	9
2.4 Ангажиране на заинтересованите страни	10
2.5 Ефективна комуникация по отношение на рисковете за Европа	11
3. ■ Развитие на условията, в които функционира органът	12
3.1 Устойчивост	14
3.2 Глобализация	15
3.3 Наука и иновации	16
3.4 Променящо се общество: социално-демографски промени и промени в областта на потреблението	17
3.5 Организационна, институционална и политическа рамка	18
4. ■ Посрещане на предизвикателствата	22
> 1. Съсредоточаване върху прилагането на интегриран подход към дейността по предоставяне на научни съвети, свързани с веригата на доставка на храни от стопанството до потребителя.	24
> 2. Извършване на своевременни и висококачествени оценки на продукти, вещества и претенции, които са предмет на регулаторната процедура по издаване на разрешения	26
> 3. Координиране на дейностите по събиране, разпространение и анализ на данни в областите, попадащи в компетентността на EFSA	28
> 4. Осигуряване на водеща позиция на EFSA по отношение на методологиите и практиките за оценка на риска в Европа и в света	30
> 5. Укрепване на доверието в EFSA и системата на ЕС за безопасност на храните посредством ефективно оповестяване на рисковете и диалог с партньорите и заинтересованите страни	32
> 6. Гарантиране на своевременна реакция от страна на EFSA и на ефикасността и ефективността на работата на органа	34
5. ■ Заключение	36
■ Приложения	38
Приложение I — Речник на термините	38
Приложение II — Действащи законодателни актове, свързани с EFSA, и законодателни актове в процес на подготовка, които вероятно ще имат отражение върху дейността на EFSA	39
Приложение III — Бюджет и персонал, 2002—2008 г.	48
Приложение IV — Бюджет и персонал, 2009—2013 г.	48



Catherine
Geslain-Lanéelle

Изпълнителен
директор

Предговор

*Очакваме да превърнем нашата
стратегия в ефективна практика*

В началото на шестата година от дейността на Европейския орган за безопасност на храните имам удоволствието да представя стратегическия план на органа за петгодишния период 2009—2013 г., приет от управителния съвет на EFSA на 18 декември 2008 г. Както показва неговото заглавие, планът има за цел да зададе средносрочни до дългосрочни стратегически насоки за дейността на органа, както и да определи приоритетите в светлината на развиващата се среда, в която функционира той. Във връзка с това планът представлява опит за определяне на движещите фактори за промените и за анализ на последствията от тях за организацията в бъдеще. Широките консултации, проведени във връзка с изготвянето на стратегическия план, предоставиха възможност на мрежата от партньори на EFSA и други заинтересовани страни да дадат своя принос към процеса на планиране на бъдещите насоки на дейността на органа. Съдействието, получено от европейски институции и агенции, национални агенции за безопасност на храните, международни организации, заинтересовани страни, служители на EFSA и членове на управителния съвет, както и чрез публичното допитване, проведено на уебсайта на EFSA, беше неоценимо, тъй като предложи различни гледни точки и практически опит, които ни позволиха да очертаем по-ясна картина на предизвикателствата, пред които ще се изправим през следващите пет години, и на подходите, които ще са необходими за тяхното решаване.

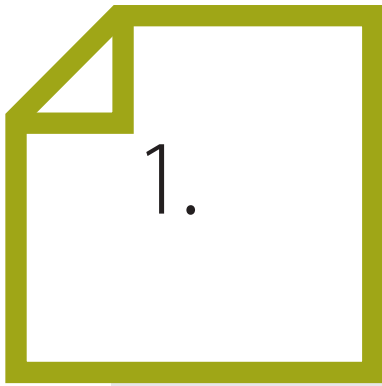
Наред с представянето на визията за развитието на органа, стратегическият план ще служи като основа за изготвяне на годишните планове за управлението му и ще гарантира съгласуваността и последователността в процеса на планиране. Приоритетите на EFSA, който отговаря за оценката на безопасността на храните и фуражите и за свързани области на европейско равнище, ще продължат да се развиват през периода, предмет на плана. Във връзка с това стратегическият план е предвиден като развиващ се, динамичен документ, който ще подлежи на периодично преразглеждане.

Очакваме да превърнем нашата стратегия в ефективна практика.

Парма, 18 януари 2009 г.

Catherine Geslain-Lanéelle,
Изпълнителен директор



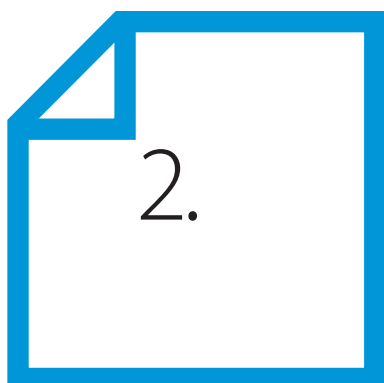


Визия на EFSA

EFSA си е поставил за цел да получи признание в световен мащаб като европейски референтен орган за оценка на риска във връзка с безопасността на храните и фуражите, здравето на животните и хуманното отношение към тях, храненето, растителната защита и здравето на растенията. Неговата основна цел е да опазва общественото здраве и да укрепва доверието на потребителите по отношение на доставките на храни в Европа. Органът се стреми да бъде независим, отзивчив и доверен партньор за лицата, които отговарят за управлението на риска, както и да допринася активно за възприетото от Европейския съюз високо ниво на защита на потребителите.

1.

2009 >>> 2013



EFSA:
ОТ КОНЦЕПЦИЯ КЪМ
РЕАЛНОСТ

2.1 | Защо е създаден EFSA?

Европейският орган за безопасност на храните (EFSA) е създаден от Съвета и Европейския парламент през 2002 г. след поредица от тревожни събития, свързани с безопасността на храните, които подчертаха необходимостта от обстоен преглед на европейската система за развитие на законодателството в областта на храните. Бялата книга за безопасността на храните¹ отчита, че една европейска агенция, отговорна за научната оценка на рисковете във веригата за доставка на храни и разполагаща с правомощия да обменя независимо информация относно тези рискове, би послужила като основа за подобряване на системата на законодателството в областта на храните и би способствала за повишаване на доверието по отношение на доставките на храни в Европа, вътрешния пазар и международната търговия.

Учредителният регламент на EFSA² определя принципите на анализ на риска, като ги поставя в европейски контекст посредством разработване на общо законодателство в областта на храните, и възлага на EFSA отговорността за независима оценка на риска на европейско равнище. Съгласно регламента органът трябва да изпълнява двойна задача: да предоставя в рамките на интегриран подход независими, висококачествени и своевременни научни съвети относно рисковете във веригата за доставка на храни от стопанството до потребителя и да осведомява открито за тези рискове всички заинтересовани страни и обществеността. Създаването на органа се основава на ключовия принцип, че отговорностите за оценката и управлението на рисковете са функционално разделени. Съгласно едно от основните послания на Европейската среща на върха по безопасността на храните³ учредителният регламент на EFSA създава ефективна рамка за изпълнение на мисията на органа и му позволява да реагира гъвкаво на развиващата среда за провеждане на политика.

През 2003 г. органът започна научната си дейност. Пет години по-късно EFSA се е развил като организация не само по отношение на ресурсите, с които разполага, но и на системи, мрежи, инструменти, процеси на управление и други дейности, проектирани с цел успешното изпълнение на задачите на органа. В своята работа органът се ръководи от основните ценности на откритост и прозрачност, високи научни постижения, независимост и отзивчивост. Даваните от органа научни съвети предоставят на лицата, които отговарят за управлението на риска, фактологична основа за защитата на потребителите и за други мерки, предприемани с цел гарантиране на високото равнище на опазване на здравето, възприето от Общността, както и на поддържането на търговията на вътрешния пазар и на международната търговия.

¹ Бяла книга за безопасността на храните, Европейска комисия, януари 2000 година, вж. следния адрес: http://ec.europa.eu/food/food/intro/white_paper_en.htm

² Регламент на Европейския парламент и на Съвета (ЕО) № 178/2002 от 28 януари 2002 година за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните.

³ Европейска среща на върха по безопасността на храните, организирана съвместно от Европейската комисия, EFSA и португалското председателство, на която е отбелязана петгодишнината на EFSA, вж. следния адрес: http://www.efsa.europa.eu/EFSA/EventsMeetings/efsa_locale-1178620753812_1178621168192.htm

2.

2.2 | Как се разработват предоставяните от органа научни съвети?

Научните становища и други консултации, предоставяни от EFSA, се изготвят от 10 групи от научни експерти и научен комитет с подкрепата на персонала на EFSA. Групите и комитетът са в състав от експерти от европейски и други държави, които са избрани чрез открит конкурс въз основа на техните доказани научни познания и независимост. Органът прилага интегриран мултидисциплинарен подход за справяне с рисковете, който е насочен към цялостната верига за доставка на храни, и при необходимост предоставя научна информация относно предимствата, както и сравнителни данни за рисковете, които позволяват на лицата, които отговарят за управлението на риска, да вземат решения, основани на изчерпателна информация.

Основната част от работата на EFSA, приблизително 90 %, се осъществява в отговор на искания от Европейската комисия⁴, а останалата част от исканията се подават от държавите-членки и от Европейския парламент. Освен това EFSA изпълнява правомощията си проактивно, тъй като учредителният регламент предвижда възможността органът да дава самостоятелно ход на процедури в неговата компетентност (самосезиране). До момента (юни 2008 г.) EFSA се е самосезирал в 87 случая, в резултат на което е разработил фундаментални подходи и документи, съдържащи насоки.

Наред с това исканията за научни становища се увеличават. През първите пет години от дейността си EFSA е предоставил повече от 680 становища; само през 2007 г. броят на становищата надхвърля 200. Броят на изготвените документи е без значение, ако становищата не отговарят на изискванията на лицата, които отговарят за управлението на риска, по отношение на качеството и приложимостта им. Поради това през 2007/2008 г. EFSA инициира програма за осигуряване на качеството⁵, в рамките на която осъществява постоянен контрол и повишаване на качеството на своята научна дейност. Тази програма включва система за вътрешно оценяване, чиято цел е да се гарантира, че при изготвяне на научните становища и други научни продукти във всички случаи се спазват определени ключови стъпки. През 2009 г. EFSA ще задълбочи допълнително тази дейност посредством въвеждане на етап на външна оценка, в който ще участва независим външен екип за преглед. Наред с горното органът обмисля допълнителни инициативи за признаване на качеството на прилаганите от него методи за оценка и на предоставяните продукти. Своевременната реакция също е от значение и EFSA е въвел ускорени процедури за работа по неотложни въпроси, свързани с безопасността на храните и фуражите⁶, за да съдейства на лицата, които отговарят за управлението на риска, да предприемат навременни мерки за намаляване на рисковете.

EFSA е разработил политики и процедури за подаване на декларации за интерес⁷, за да гарантира независимостта на своята научна и административна работа. Всички научни продукти на EFSA и свързани с тях документи са публикувани на уебсайта на органа с цел да се гарантира прозрачността на направените от него констатации.

⁴ EFSA, Регистър на запитванията, вж. следния адрес: http://www.efsa.europa.eu/EFSA/efsa_locale-1178620753812_RegisterOfQuestions.htm

⁵ „Как осъществяваме дейността си?“, уебсайт на EFSA, вж. следния адрес: http://www.efsa.europa.eu/EFSA/AboutEfsa/efsa_locale-1178620753812_HowWeWork.htm

⁶ Подходи за увеличаване на капацитета на EFSA за реакция във връзка с неотложни въпроси, актуализация на уебсайта на EFSA, юли 2007 г., вж. следния адрес: http://www.efsa.europa.eu/EFSA/efsa_locale-1178620753812_1178623591901.htm

⁷ Уебсайт на EFSA, декларации за интерес, вж. следния адрес: http://www.efsa.europa.eu/EFSA/AboutEfsa/WhoWeAre/efsa_locale-1178620753812_DeclarationsInterest.htm

2.3 | Съвместни усилия: сътрудничество в областта на безопасността на храните

EFSA работи съвместно с държавите-членки, европейските институции, международни организации и организации от трети страни, като осъществява обмен на информация, данни и най-добри практики, установява възникващи рискове и развива ефективна комуникация относно рисковете във веригата за доставка на храни. За тази цел органът е създал ефективни мрежи, обединяващи повече от 1000 експерти, 30 национални агенции⁸ и 200 научни организации, които имат капацитет да изпълняват възложени от EFSA дейности съгласно член 36 от учредителния регламент. Установяването на възникващи рискове е било и продължава да е ключов приоритет. EFSA увеличи капацитета си в тази област за тясно сътрудничество с национални агенции, трети страни и международни организации за систематично събиране на данни и друга актуална информация с цел установяване и анализ на възникващи рискове.

Съвещателното тяло⁹ се състои от представители на националните органи на всичките 27 държави-членки, както и на съседни държави, и представлява платформа за сътрудничество между държавите-членки и EFSA, както и между самите държави-членки. С негова помощ EFSA разработи стратегия за сътрудничество и свързване в мрежа¹⁰, която очертава рамката и приоритетите за сътрудничество между органа и държавите-членки. През 2007/2008 г. сътрудничеството беше допълнително разширено чрез създаването на фокусни центрове в държавите-членки, които ще изпълняват функциите на звена за координация между EFSA и националните органи по безопасност на храните, научноизследователските институти и националните заинтересовани страни. Основен приоритет в дейността на тези центрове е осъществяването на информационен обмен по научни въпроси.

Общоевропейските научни ресурси са мобилизирани чрез поредица проекти за научно сътрудничество (ESCO), чието начало беше положено през 2006 г. Тези проекти са посветени на конкретни въпроси, свързани с безопасността на храните и фуражите, които представляват интерес както на национално равнище, така и на равнище Европейски съюз, например установяването на възникващи рискове.

EFSA си сътрудничи с други агенции на ЕС (Европейската агенция по лекарствата (EMA), Европейската агенция за околната среда (EEA), Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC) и Европейската агенция по химикалите (ECHA)), Съвместния изследователски център (СИЦ) и научните комитети към Европейската комисия, чиито области на дейност не са свързани с храните, с цел обмен на практики и информация. Например EFSA развива партньорски отношения с ECDC в областта на зоонозите¹¹ и инфлуенцата по птиците. За да създаде солидна основа за задълбочаване на сътрудничеството, EFSA е сключил официални споразумения с ECDC и СИЦ.

⁸ 27 държави-членки + съседни страни.

⁹ Член 27 от Регламент № 178/2002.

¹⁰ Стратегия за сътрудничество и свързване в мрежа между държавите-членки на ЕС и EFSA, декември 2006 г., уебсайт на EFSA, вж. следния адрес: http://www.efsa.europa.eu/EFSA/DocumentSet/mb_strategy_28thmeet_en_6a.1.pdf

¹¹ изготвен съвместно от EFSA и ECDC - „Обобщен доклад на Общността за процесите и причините за появата на зоонози, зоонозни агенти, антимикробна устойчивост и заболявания, причинени от храни в Европейския съюз през 2006 г.“

2.

Органът извършва хармонизиране на методологиите за събиране на данни и събира и предоставя достъп до общоевропейски данни за целите на своята дейност и в полза на лицата, които отговарят за управлението на риска, и на националните органи за оценка на риска. Тези усилия вече донесоха резултати в областта на зоонозите¹². Други инициативи, като съставянето на данни за разпространението на химикали и на кратка база данни за консумацията на храни, която интегрира данни, предоставени от държавите-членки, ще улеснят провеждането на оценки на риска в европейски мащаб.

Тъй като много от съществуващите понастоящем рискове, свързани с храните, имат глобален характер, важно е EFSA да бъде активен в областта на оценката на риска в международен план, да поддържа осведомеността относно развиващите се рискови ситуации и да подпомага научните изследвания, необходими за посрещане на глобалните рискове. През 2007 г.¹³ EFSA сключи споразумение за поверителност с Администрацията по храните и лекарствата на САЩ, а в момента се провеждат обсъждания във връзка със сключване на подобни споразумения с други организации. EFSA допринася активно на международно равнище за дейността по оценка на риска и за разработването на методологии за оценка на риска под егидата на СЗО/ФАО¹⁴ и други международни органи, и е установил връзки с регионални органи като Европейската и средиземноморска организация за растителна защита (EPPO).

Във връзка с разширяването на ЕС EFSA работи съвместно със страните кандидатки и страните в процес на присъединяване за повишаване на осведомеността относно дейността на органа, обмен на опит, създаване на механизми за обмен на информация и ангажиране на националните органи и Европейската комисия в дейностите за координация в кризисни ситуации.

2.4 | Ангажиране на заинтересованите страни

Откритостта и прозрачността са основни принципи в дейността на органа¹⁵. Учредителният регламент и работните методи на EFSA отразяват принципите на управление, разработени в Бялата книга за европейското управление от 2001 г.¹⁶ и в контекста на по-новите дейности на Комисията, свързани с иницирираната от нея програма „Европа за гражданите“¹⁷. EFSA провежда активна политика, насочена към ангажиране на заинтересованите страни посредством консултации относно ключови документи, например проектостанowiщето относно клонирането на животни и проектоуказанията относно генетично модифицираните организми и добавките към фуражите. Органът провежда редовни срещи със заинтересованите страни и чрез създадената от него съвещателна платформа за заинтересованите страни¹⁸ той ангажира участието на гражданското общество, НПО и представители на потребителите и на веригата за доставка на храни.

¹² Директива 2003/99/ЕО.

¹³ EFSA и FDA развиват сътрудничеството в областта на безопасността на храните, уебсайт на EFSA, юли 2007 г., вж. следния адрес: http://www.efsa.europa.eu/EFSA/efsa_locale-1178620753812_1178621165446.htm

¹⁴ Генетично модифицирани организми — оперативна група „Codex Biotech“.

¹⁵ Член 38, Регламент № 178/2002.

¹⁶ Бяла книга за европейското управление, приета от Комисията на 25.07.2001 г., COM (2001) 428 окончателен.

¹⁷ Решение № 1904/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 година относно създаване на програмата „Европа за гражданите“ за периода 2007—2013 г. за насърчаване на активното европейско гражданство.

¹⁸ Съвещателна платформа на заинтересованите страни на EFSA, Техническо задание, вж. следния адрес: http://www.efsa.europa.eu/EFSA/General/iai_stakeholder_platform_tor_september2006_en2.pdf

През 2008 г. EFSA възложи провеждане на външен преглед на осъществяваните от органа дейности за заинтересованите страни, за да гарантира, че участието им е ефективно, взаимно изгодно и като цяло оправдава очакванията. През предстоящите години EFSA ще продължи да отделя внимание на ангажирането на заинтересованите страни и по-специално на потребителите.

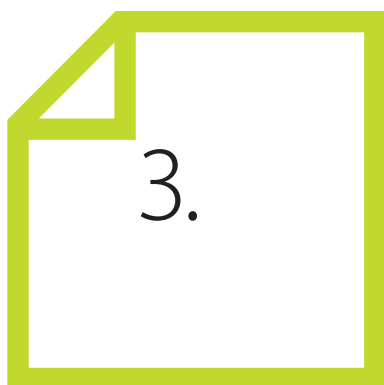
2.5 | Ефективна комуникация по отношение на рисковете за Европа

От създаването си EFSA осъществява активна комуникация по отношение на своята работа и в рамките на стратегията си за предоставяне на информация¹⁹ е приел общ подход, чрез който да гарантира предоставянето на кратка, лесна за възприемане и точна информация относно рисковете, както и относно ролята и целите на органа в системата на европейските институции. Предоставянето на информация по сложни научни въпроси, предназначена за многообразното в културно и езиково отношение население на ЕС, наброяващо почти 500 млн. граждани, е предизвикателство и не може да се осъществи само със силите на EFSA. Поради това органът си сътрудничи тясно с националните органи по безопасност на храните чрез работната група по комуникацията към съвещателното тяло, за да гарантира, че потребителите получават смислени, адекватни, разбираеми и съгласувани послания, основани на независима и подкрепена с доказателства информация. Освен това EFSA координира своите дейности за обмен на информация относно рисковете с лицата, които отговарят за управлението на риска, и по-специално с Европейската комисия, за да способства за цялостната съгласуваност на публично оповестяваната информация относно рисковете. Това е особено важно в кризисни ситуации²⁰.

Ръководейки се от указанията на консултативната група по предоставяне на информация относно рисковете, органът полага усилия да проследява и оценява как потребителите възприемат рисковете и предимствата, свързани с храните, и ефекта на дейностите по предоставяне на информация относно рисковете върху познанията, нагласите, а оттам и поведението на потребителите.

¹⁹ Стратегия и планове на EFSA за предоставяне на информация относно рисковете, вж. следния адрес: http://www.efsa.europa.eu/EFSA/General/mb_commstrategy_final_20061108.pdf

²⁰ Член 56 и член 57 от Регламент (ЕО) № 178/2002.



Развитие на условията,
в които функционира
органът

Областите на политиката, които имат отношение към работата на EFSA, претърпяха развитие през периода от създаването на органа и ще продължат да се развиват. Генерална дирекция (ГД) „Здравеопазване и потребители“, с която EFSA поддържа най-тясно сътрудничество, е определила следните основни движещи фактори за промените в съответната област на политиката през предстоящите години: доверие на потребителите, развитие на обществото, управление и глобализация²¹. EFSA отчита, че тези фактори ще окажат значително въздействие върху неговата работа в дългосрочен план; разбира се, органът е подложен на въздействието на същите фактори, както и лицата, които отговарят за управлението на риска, но последствията, целите и дългосрочните решения за него като организация не са непременно еднакви. В резултат на проведеня анализ EFSA определи следните основни фактори, които ще оказват влияние върху организацията през следващите пет години.

²¹ „Документ за бъдещите предизвикателства: 2009—2014 г.“, Генерална дирекция „Здравеопазване и защита на потребителите“, вж. следния адрес: http://ec.europa.eu/dgs/health_consumer/events/future_challenges_en.htm

3.

- 22** Шеста програма за действие в областта на околната среда на Европейската комисия, 2002—2012 г., вж. следния адрес: http://ec.europa.eu/environment/newprg/strategies_en.htm
- 23** „Здравна картина“ на ОСП, ноември 2007 г.
- 24** Обновена стратегия на ЕС за устойчиво развитие, 2006 г. — Съвет на Европейския съюз, 15—16 юни 2006 г.
- 25** Генерална дирекция „Земеделие и развитие на селските райони“, http://ec.europa.eu/agriculture/foodqual/index_en.htm#sustainability
- 26** Договор от Лисабон, декември 2007 г.
- 27** „Новата стратегия за здравето на животните (2007—2013 г.): По-добре превенция, отколкото лечение“, Генерална дирекция „Здравеопазване и защита на потребителите“, 2007 г.
- 28** „Ролята на EFSA в усилията за подобряване на здравето на животните в Европа“ http://www.efsa.europa.eu/EFSA/efsa_locale-1178620753812_1211902168979.htm
- 29** Доклади на междуправителствената експертна група по изменението на климата
- 30** Съобщение на Комисията „Стратегия на ЕС за биогоривата“, февруари 2006 г.
- 31** Оценки на Организацията на обединените нации
- 32** „Справяне с предизвикателствата на нарастващите цени на хранителните стоки: Насоки за действия на ЕС“. Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, 20 май 2008 г.

3.1 | Устойчивост

Земеделското производство в голяма част от Европа се основава на интензивни методи, като се налага тенденцията на използване на високодобивни, свободни от заболявания суровини и химически продукти, предназначени за земеделието. Последствията за почвите, биоразнообразието, водните ресурси и замърсяването на околната среда, възможностите за замърсяване на земеделски култури, от които се произвеждат храни и фуражи, както и въздействията върху животните, които се отглеждат за производство на храни, са източник на все по-сложни предизвикателства за дейността по оценяване на EFSA. Съгласно предвижданията изискването за оценка на екологичния риск, което вече е съставен елемент на оценките на риска в някои области, ще се прилага все по-широко²².

Реформите в Общата селскостопанска политика²³ и по-нататъшното прилагане на политиката по опазване на околната среда към производството и устойчивостта на храните^{24,25} са и ще продължат да бъдат основополагащи движещи фактори на промените. Освен това повишеното внимание, което се отделя на общностно равнище за здравето на животните и на хуманното отношение към тях^{26,27}, ще окаже въздействие върху работата и посоката на действие на EFSA²⁸. Здравето на животните и хуманното отношение към тях са неразривно свързани, а в някои случаи, при наличие на зоонози, съществуват и рискове, свързани с общественото здраве.

Според прогнозите изменението на климата вероятно ще окаже въздействие върху практиките и моделите на производство на храни и селскостопански култури, като освен това се очакват и изменения в разпределението на болестите по растенията и животните и в разпространението на носителите и разпространителите на болестите²⁹. Може да се очаква, че това ще доведе и до промяна в моделите на употреба на химически продукти, предназначени за земеделието, повишаване на риска от глобални пандемии, като инфлуенца по птиците, и може да изправи EFSA пред нови предизвикателства в няколко области на дейността на органа. Разпространението на болестта син език в Северна Европа може да е показателно за това, което можем да очакваме в бъдеще.

Съгласно предвижданията системата за доставка на храни в Европа ще изпитва все по-силното въздействие на други фактори, между които: нарастващото търсене и промени на потреблението в развиващите се икономики, цени на енергоносителите, сушата в южното полукълбо и увеличаването на земите, използвани за производство на биогорива, чиято площ нараства ежегодно от 2004 г.³⁰ В същото време търсенето на храни в световен мащаб ще нараства и, съгласно прогнозите, през 2030 г. светът ще трябва да произвежда приблизително 50 % повече храна в сравнение с днешните нива, за да задоволи очакваните потребности³¹. Тези изменения намират отражение в неотдавнашното рязко покачване на цените на хранителните продукти³², но е трудно да се оцени как ще се отразят конкретно на работата на EFSA в дългосрочен план.

3.2 | Глобализация

Хранителните продукти и съставки се произвеждат във всички райони на света³³. Потребителите във все по-голяма степен очакват целогодишно предлагане на хранителни продукти, които в миналото бяха смятани за сезонни, а полуготовите храни се предлагат активно в магазините в много държави-членки. Глобалната търговия с храни, по отношение както на вноса, така и на износа, бележи тенденция на нарастване³⁴. Рисковете, свързани с безопасността на храните, не се ограничават от националните граници и през 2007 г. В системата за бързо предупреждение за храни и фуражи³⁵ са внесени 7300 уведомления за храни и фуражи, внесени в Общността, което илюстрира глобалния характер на рисковете и подчертава необходимостта от бдителност срещу внасянето на нови опасности в ЕС и повторното внасяне на опасности, които са вече отстранени, като например СЕГ. Проблем, който в миналото е бил с регионално или национално разпространение, може да придобие общоевропейско или даже глобално разпространение, ако възникне във връзка с храна или съставка, които са предмет на широк търговски обмен или употреба. За да се предприемат подходящи мерки за защита на потребителите, е необходимо да се анализира информация от разнообразни източници.

В крайна сметка дейността на органа оказва в значителна степен въздействие върху стандартите, които ЕС прилага както на вътрешния пазар, така и по отношение на храните, търгувани на международния пазар, с оглед на постигането на възприетата от Съюза висока степен на защита на здравето. В това отношение е възможно дейността на EFSA във все по-голяма степен да се анализира от търговските партньори и евентуално от СТО. Може да се очаква, че ще продължи използването на оценките на риска и други анализи, извършвани от международни комисии и органи, като референтни материали в международен план. В качеството си на основна организация за оценка на риска на европейско равнище, EFSA ще трябва да обмисли рамката за предоставяне на своя принос към тези обсъждания.

³³ „Двустрани търговски отношения на ЕС“, Генерална дирекция „Търговия“, статистически данни за юни 2006 г., вж. следния адрес: http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/june/tradoc_129093.pdf

³⁴ Износът и вносът набраха инерция през 2006 г., като отбелязаха ръст от 11 %, най-значителното увеличение за една година от 2006 г. насам. С 22 % от целия износ на ЕС САЩ са най-значимият клиент на европейската промишленост за храни и напитки. Износът за Русия продължава да нараства с бързи темпове, като ръстът за 2006 г. възлиза на 24 %. За първи път Китай се нарежда между десетте най-значими вносители на стоки от ЕС, като реализираният износ за тази държава възлиза на почти 1 млрд. EUR. Вносът от Бразилия и Аржентина възлиза на една пета от общия внос на храни и напитки в ЕС. Статистическите данни показват значително увеличение на вноса от средиземноморските държави (+21 %), Русия (+25 %), Китай (+25 %), някои държавни от АСЕАН (Тайланд: +22 %, Виетнам: +60 %). Вносът от държавите с развиващи се икономики бележи ясна тенденция на ръст през последните 6 години, докато от друга страна, показателите на промишлеността в ЕС за хранителни продукти и напитки са смесени. Източник: CIAA, Данни и тенденции за 2006 г.

³⁵ Член 50, параграф 3 от Регламент № 178/2002, вж. следния адрес: http://ec.europa.eu/food/food/rapidalert/index_en.htm

3.

3.3 | Наука и иновации

Лисабонската стратегия определя науката и иновациите като основни движещи фактори за икономическата конкурентоспособност на ЕС³⁶, като секторите на храните и фуражите, които попадат в областта на компетентност на EFSA, са важен елемент от икономиката на ЕС, което е видно от факта, че оборотът от производството на храни и напитки възлиза на около 870 млрд. EUR годишно³⁷. Развиващите се икономики на Китай, Индия, Русия и Бразилия навлизат в сектора на храните и напитките³⁸, като същевременно делът на ЕС намалява. Секторът на производството на храни в селското стопанство бива насърчаван да инвестира повече в научни изследвания, развойни дейности и иновации. Може да се очаква, че броят на произведените от европейската промишленост и внесените отвън новаторски храни и фуражи ще продължи да нараства.

Новите технологии и иновациите в производството на храни и фуражи поставят сложни предизвикателства пред EFSA по отношение както на научните, така и на комуникационните дейности. Органът трябва да изпреварва нововъведенията в технологиите за производство на храни и фуражи, по-специално, за да може да отчита свързаните с тях последици във връзка с оценката на риска. Дейността по оценка на рисковете, произтичащи от иновациите, може да повдигне въпроси, свързани с несигурността, празнотите в информацията и доказателствата, необходими за изготвяне на обстойна оценка на риска. Иновационните и научни постижения представляват особени предизвикателства по отношение на комуникацията. За да реши тези проблеми, EFSA трябва да преодолее разминаването между науката, иновациите и възприятието на гражданите. Органът ще се изправи пред предизвикателства, свързани с определянето на неговите правомощия във връзка с оценяването на нови технологии, анализа на начина на възприемане на риска от потребителите и развиването на ефективен диалог със заинтересованите страни.

Иновациите в областта на анализа и методите за установяване също са източник на предизвикателства за оценителите на риска, тъй като водят до наличие на нова информация за съдържание на вещества в храни и фуражи в количества, които до неотдавна не са подлежали на установяване, пример за което е съдържанието на акриламид в хранителни продукти. Аналогично новите постижения в области като геномиката и протеомиката³⁹, биологията на системите и биоинформатиката имат съществено отражение върху дейността на EFSA по оценка на риска, поради което органът ще трябва да проучи тези и други научни постижения, за да гарантира запазването на водещата си позиция в областта на техниките и методологиите за оценка на риска.

³⁶ Лисабонска стратегия:
Конкурентоспособна хранителна промишленост — иновации, научни изследвания и развойни дейности.

³⁷ Конфедерация на промишлеността за храни и напитки в ЕС (CIAA): „Данни и тенденции за европейската промишленост за храни и напитки“, 2007 г.

³⁸ База данни за индикатори за структурен анализ на ОИСР (STAN).

³⁹ Геномика: научна дисциплина, която изучава структурата и функцията на гените; протеомика: научна дисциплина, която изучава пълния набор протеини, съставляващи кода на генома, техните функции и взаимодействия.

3.4 | Променящо се общество: социално-демографски промени и промени в областта на потреблението

Демографските тенденции в ЕС се характеризират със застаряване на населението, намаляване на равнищата на раждаемост, ръст на имиграцията и урбанизацията, промени в начина на живот, водещи до изменения на потребителските навици, и увеличаване на очакваната продължителност на живота.⁴⁰ Тези промени сами по себе си поставят нови предизвикателства пред работата на EFSA през предстоящите години, свързани със здравето, храненето и хранителния режим, водейки например до промяна на възприетите понастоящем становища относно уязвимостта на населението към рискове, прием, излагане и относно свързания с тях здравен статус. Увеличеното разпространение на затлъстяването⁴¹, особено сред децата, е сериозен повод за загриженост в областта на общественото здраве, който се допълва от свързаните с него заболявания: диабет, сърдечни заболявания и рак. Поради това EFSA очаква, че храненето, хранителният режим и връзките на тези фактори със здравето ще продължат да заемат важно място в работата на органа през предстоящите години, успоредно с нарастването на значението на компетентността на Общността по въпросите на здравеопазването.⁴² От EFSA се очаква да продължи да предоставя в подкрепа на лицата, които отговарят за управлението на риска, научни съвети и информация относно храненето и въпросите, свързани с осведомяването на потребителите за връзката между хранителния режим и здравето, например претенции и подходи за разработване на насоки за хранителния режим, основани на хранителните продукти. Оценките на диетичните храни, новите храни и хранителните алергии ще бъдат важен компонент от дейността на органа в тази област.

Потребителите имат нарастващи очаквания по отношение на въпросите на опазване на околната среда и тези, свързани с хуманното отношение към животните.⁴³ Днешните потребители са по-добре информирани и разполагат с повече възможности за въздействие в сравнение с потребителите в миналото. Подобреният достъп до информация, произтичащ от изискването за свобода на информацията, и безпрецедентното развитие на интернет като информационна среда са важни движещи фактори в това отношение, към които се прибавя повишеното осъзнаване на личната отговорност за здравето.

⁴⁰ Работен документ на службите на Комисията: „Демографското бъдеще на Европа: факти и данни“, май 2007 г.

⁴¹ Повече от една трета от гражданите на ЕС са с наднормено тегло (25 < BMI < 29,9) а един от всеки десет страда от затлъстяване (BMI > 30) – Генерална дирекция „Изследвания“, „Борбата срещу затлъстяването в Европа“, 2007 г.

⁴² Договор от Лисабон, декември 2007 г., вж. следния адрес: http://europa.eu/lisbon_treaty/index_en.htm

⁴³ Специално издание на Евроберометър 238: „Въпроси на риска“, февруари 2006 г. и други проучвания на Евроберометър, вж. следния адрес: http://ec.europa.eu/public_opinion/index_en.htm

3.

3.5 | **Организационна, институционална и политическа рамка**

EFSA няма да постигне пълния си работен капацитет до 2009—2010 г., което отговаря на направената в началото на настоящия финансов период прогноза⁴⁴ (фигура 1). Въпреки това обемът на работата на органа нараства с устойчив темп от създаването му, както показва графиката на фигура 2, като се очаква тази тенденция да се запази. Поради това е наложително, успоредно с процеса на своето развитие, органът да продължава да развива своите управленски системи, за да може да посрещне потребностите от дейността му и да гарантира, че ресурсите, с които разполага, отговарят на развиващите се приоритети. По-специално, особено важно е органът да е в състояние да привлича на работа най-добрите учени и други служители, като им предлага стимулираща работна среда с цел да задържи висококвалифицирания персонал.

Фигура 1. Човешки и финансови ресурси на EFSA, 2002—2013 г.*



■ Бюджет (млн. EUR)

■ Общ персонал

* Данните за периода 2002—2008 г. отразяват действително усвоените средства, а данните за периода 2009—2013 г. сумите, заложи в бюджета.

⁴⁴ Финансова перспектива: Годишни планове за управление на EFSA за 2008 и 2009 г.

Фигура 2. Съпоставка на обема на работата и научните продукти на EFSA за периода 2002—2013 г.



*Данните за периода 2009—2013 г. са по предварителна оценка.

- Максимални стойности, отговарящи на очаквания брой на исканията за научни продукти
- Тенденция на постъпващите научни искания
- Крива, представяща броя на научните продукти



3.

Други фактори също могат да окажат въздействие върху работата на EFSA. През 2009 г. ще бъдат конституирани нови Европейска комисия и Европейски парламент. В рамките на планирания преглед на европейските агенции ще се извърши оценка на управлението на агенциите и преглед на вътрешните системи на Комисията, чрез които се осъществяват нейните отношения с тези агенции. Комисията може да преразгледа възможността за въвеждане на такси⁴⁵ за някои от предлаганите от EFSA услуги, а през 2011 г. органът ще бъде предмет на външен преглед⁴⁶.

Други предизвикателства са свързани с осъщественото неотдавна разширяване и възможното присъединяване на нови страни кандидатки към ЕС. Това важи особено за усилията тези държави да бъдат информирани за правомощията и компетенциите на EFSA, както и за това местните учени да получат възможност да участват пълноценно в дейностите на органа.

⁴⁵ Член 45 от Регламент № 178/2002.

⁴⁶ Член 61 от Регламент № 178/2002.

В заключение

3.

В заключение е необходимо да бъдат отчетени променящите се условия, в които функционира EFSA, както и дейността по гарантиране на безопасността на храните като цяло, и да бъдат определени подходящи мерки в отговор на промените, за да се гарантира пълноценната защита на общественото здраве и повишаването на доверието на потребителите. Ключовите предизвикателства, пред които е изправен органът, могат да се обобщят, както следва:

- > в резултат на глобализацията е повишена вероятността от появата на нови или повторната поява на известни рискове за доставките на храни в Европа;
- > EFSA ще се изправи пред нови технологии, развиващи се практики за оценка на риска и нови научни постижения;
- > съображенията, свързани с устойчивостта и изменението на климата, ще подчертаят значението на интегрирания подход към оценката на риска;
- > промените в обществото, свързани със социално-демографската структура, хранителния режим и поведението на потребителите, ще окажат въздействие върху дейността на EFSA;
- > измененията в политиката и регулаторната рамка ще имат последиствия по отношение на обема на работата и приоритетите на EFSA.



Посрещане на
предизвикателствата

За да посрещне предизвикателствата, пред които е изправен, EFSA е определил шест стратегически области и ориентирани към резултати цели, с оглед на които организацията ще се развива през следващите пет години. Тези области и цели ще бъдат, разбира се, предмет на текущ преглед, като същевременно ще послужат като основа за годишните работни програми на органа и цялостния процес на планиране за периода 2009—2013 г. В качеството си на неразделна част от системата на ЕС за развитие на законодателството в областта на храните, органът трябва във всички случаи да е в състояние да упражнява своите компетенции в светлината на изменящите се приоритети на лицата, които отговарят за управлението на риска и за определянето на политиката.

4.

1

Съсредоточаване върху прилагането на интегриран подход към дейността по предоставяне на научни съвети, свързани с веригата на доставка на храни от стопанството до потребителя.

Като използва пълноценно научния капацитет, съществуващ в Европа, EFSA е в състояние да обедини широк кръг научни познания, които покриват всички аспекти на веригата за доставка на храни — от здравето на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и растителната защита до храненето и хранителния режим.

Органът ще продължи да развива мултидисциплинарния и интегриран подход във всички сфери на дейността си, за да може да предоставя изчерпателни научни съвети на лицата, които отговарят за управлението на риска. Подходите, обхващащи цялата верига от стопанството до потребителя, ще включат, според потребностите, сравнения на рискове и оценки на съотношението между риска и предимствата. EFSA ще продължи да търси възможности за сътрудничество с държавите-членки с цел реализиране на съвместни инициативи в подкрепа на дейността на органа по оценка на риска. EFSA ще продължи да прави необходимото, за да гарантира, че извършваните от националните агенции по безопасност на храните и международните организации оценки на риска се вземат предвид от научния комитет и групите от научни експерти на органа. EFSA ще насочи усилията си за осигуряване на високо качество на своята дейност за оценка на риска и за предоставяне на адекватни съвети в срокове, отговарящи на потребностите на лицата, които отговарят за управлението на риска, и са полезни за тяхната работа.

Чрез прилагане на интегрирания подход и в сътрудничество с държавите-членки, други европейски агенции, национални и международни организации, и свързани заинтересовани страни, EFSA ще може по-точно да прогнозира, оценява и посреща предизвикателствата на развиващата се политика и нормативна уредба⁴⁷, както и предизвикателствата във връзка с изменението на климата, устойчивостта, изменящите се демографски и други социални аспекти, глобализацията и възникващите рискове.

⁴⁷ Cfr. Allegato II



Интегриран подход

ЦЕЛИ	ИНИЦИАТИВИ	ПОКАЗАТЕЛИ ЗА УСПЕХ
1. По-нататъшно развитие на мултидисциплинарния подход към предоставянето на научни съвети	Използване на Комитета за преглед на мандатите за разработване на интегриран подход Разработване на общи или съвместни дейности за групите от научни експерти или мрежите	Становищата отразяват пълния набор от приложими умения, с които разполага EFSA Брой на съвместните дейности
2. Мерки, с които се гарантира, че EFSA разполага с пълния набор от експертни познания и информация, необходими за изпълнение на мандата на органа	Процедурите за набиране на експерти отразяват пълния набор от необходими експертни познания Сътрудничество с държавите-членки и международни организации с цел гарантиране на достъпа до експертни познания, данни и информация	Базата данни за експерти функционира ефективно за идентифициране на нужните експертни познания Подобрени резултати от периодичното проучване на удовлетвореността на експертите
3. Гарантиране на качеството на извършваните от EFSA оценки	Изпълнение на програмата за преглед на качеството и последващите действия	Подобряване на резултатите от програмата за преглед на качеството

4.

2

Извършване на своевременни и висококачествени оценки на продукти, вещества и претенции, които са предмет на регулаторната процедура по издаване на разрешения.

Заявленията за издаване на разрешения са важен елемент от дейността на EFSA и са източник на предизвикателства поради комплексния си научен характер, количеството и нормативно предвидените срокове. Делът на ресурсите, отделени за дейността по издаване на разрешения, е нараснал значително от създаването на органа. Значението на този фактор следва да се запази и по отношение на бъдещото планиране, за да може EFSA да отговори на постоянно нарастващите изисквания за научна основа на регулаторната дейност, особено що се отнася до издаването на разрешения за употреба на храни, фуражи или вещества, или до претенции например отнасящи се до научната обосновка на здравни претенции, профили на хранителната стойност, оценки на пестициди, максимално допустими стойности на остатъчни вещества, добавки във фуражи, хранителни добавки и генетично модифицирани организми. Екологичните аспекти също ще запазят значението си на важен компонент на оценките, което се отнася и до аспектите, свързани със здравословните условия на труд, например при работа с пестициди.

За да се гарантира изпълнението на този изключително важен елемент от правомощията на органа, трябва да се определят приоритетите за разпределение на ресурсите, отделени за дейността по издаване на разрешения. Органът ще работи съвместно с институциите на ЕС и заинтересованите страни с цел по-точно прогнозиране на обема на работата, определяне на реалистични срокове и гарантиране на правилното разбиране на критериите за качество при съставяне на заявленията. EFSA ще се стреми да гарантира ефективността и ефикасността на системите и организацията на работата във връзка с управлението на разрешенията, като осигурява, доколкото е възможно, съдействието на държавите-членки и останалите европейски агенции и същевременно гарантира високото качество на своята научна дейност.



Навременно, качествено оценяване

ЦЕЛИ	ИНИЦИАТИВИ	ПОКАЗАТЕЛИ ЗА УСПЕХ
1. Осигуряване на ефективна и рационална организация на работата, свързана с издаване на разрешения	<p>Периодичен преглед на вътрешните процедури за управление на заявленията</p> <p>Развиване на научното сътрудничество с държавите-членки и пълно интегриране на техния принос чрез механизма по член 36 и други механизми за сътрудничество</p>	<p>Своевременно предоставяне на научни становища във връзка със заявления и анализ на вещества</p> <p>Брой на проектите по член 36 и на проектите за възлагане на обществени поръчки</p>
2. Оптимално използване на ресурсите в рамките на EFSA и в държавите-членки	<p>Съвместна работа с институциите на ЕС, промишлеността и други заинтересовани страни с цел по-точно прогнозиране на обема на работата, потребностите от информация и данни и одимите процедури</p> <p>Сътрудничество с държавите-членки и международни организации с цел гарантиране на достъпа до експертни познания, данни и информация</p>	<p>Възможност за по-точно прогнозиране на обема на работата</p> <p>Подобрен достъп до данни и информация</p>
3. Гарантиране на качеството на извършваните от EFSA оценки	Изпълнение на програмата за преглед на качеството и последващите мерки	Подобряване на резултатите от програмата за преглед на качеството

4.

3

Координиране на дейностите по събиране, разпространение и анализ на данни в областите, попадащи в компетентността на EFSA.

Органът е натоварен с дейности по събиране, анализ и разпространение на данни и информация, свързани с безопасността на храните и фуражите и други свързани с нея области. EFSA координира и обменя информация с 27-те държави-членки на ЕС в полза на лицата, които извършват оценка на риска на национално равнище, други европейски агенции, лицата, които отговарят за управлението на риска на европейско и национално равнище, международни организации и организации от трети държави, заинтересовани страни и в крайна сметка европейските потребители.

За да работи успешно за преодоляване на рисковете, произтичащи от глобализацията, пътуванията, имиграцията, изменението на климата и иновациите, в рамките на дейността си по събиране, систематизиране и анализ на данни, EFSA трябва да е в състояние да идентифицира възникващите или повторно възникващите рискове за доставките на храни и по този начин да допринася за осигуряването на високо ниво на защита на здравето, независимо дали тези рискове възникват на вътрешния пазар или във връзка със стоки, които са предмет на международната търговия. EFSA ще използва своите връзки в мрежи с национални и международни агенции, които подпомагат съгласуването на събираните данни с цел тези данни да са съпоставими и да се увеличи тяхната приложимост, да се подпомогне установяването на възникващите рискове и да се създаде най-солидна основа за предоставяне на научни съвети.



Координиране на данни от ЕС

ЦЕЛИ	ИНИЦИАТИВИ	ПОКАЗАТЕЛИ ЗА УСПЕХ
1. Изграждане и предоставяне на достъп до общоевропейски бази данни в областите, попадащи в компетентността на EFSA	<p>Опис на създадените общоевропейски бази данни и инициативи за изграждане или обединяване на такива бази данни, според потребностите</p> <p>Определяне на приоритетите за проектите за събиране на данни</p>	<p>Брой на изготвените от EFSA и държавите-членки доклади, в които са използвани координираните от органа европейски бази данни</p> <p>Проекти за събиране на данни, изпълнени в договорените срокове</p>
2. Повишаване на капацитета на EFSA за установяване на възникващи рискове	<p>Събиране и анализ на данни за възникващите рискове, включително капацитет за търсене на признаци за такива рискове</p> <p>Създаване на мрежа от национални органи, международни организации и агенции на ЕС, посветена на възникващите рискове</p>	<p>Годишен доклад за възникващите рискове, предоставен на лицата, които отговарят за управлението на риска</p>

4.

4

Осигуряване на водеща позиция на EFSA по отношение на методологиите и практиките за оценка на риска в Европа и в света.

Оценката на риска е постоянно развиваща се област. Новите технологии в производството на храни (например нанотехнологиите и клонирането) и развитието на производствените методи (например в областите на геномиката и протеомиката) създават нови предизвикателства. Освен това практиките в областта на оценката на риска в отделните държави-членки на ЕС се различават. Като използва експертния капацитет, с който разполагат националните органи, остава в крак с новите постижения в областите на науката и технологиите и изгражда капацитет за прогнозиране на иновациите и развитието на политиката, EFSA ще може да запази водещите си позиции в областта на науката и да планира дългосрочно своите приоритети. EFSA ще действа съгласувано с държавите-членки, други европейски агенции и Съвместния изследователски център към Европейската комисия, за да посрещне новите предизвикателства, да хармонизира методологиите за оценка на риска и да се утвърди като референтен център за дейностите по оценка на риска в цяла Европа.

Като прилага подход на сътрудничество с всички действащи лица в Европа и извън нея, органът ще насърчава нови и хармонизирани методологии за оценка на риска и обмяна на научна информация с държавите-членки. EFSA ще трябва да анализира дейността си в тези области с оглед на нарастването на обема на работата във връзка с оценката на екологичните рискове и оценката на дългосрочните въздействия. За да отчете международния контекст, EFSA ще трябва да окаже влияние върху международните най-добри практики и, когато е възможно и уместно, да участва в усилията за по-нататъшно хармонизиране и признаване в глобален мащаб. С цел изграждане на капацитет органът ще организира дейности за обучение и собствени научни прояви, за да стимулира по-широкото разбиране на практиките за оценка на риска. EFSA ще контролира стриктно качеството на своите продукти, като развива системите, изградени през 2007/2008 г., и разглежда други инициативи в тази насока, стремейки се да усъвършенства постоянно своите процеси и методологии.



Международна референтна точка

ЦЕЛИ	ИНИЦИАТИВИ	ПОКАЗАТЕЛИ ЗА УСПЕХ
1. Хармонизиране и усъвършенстване на методологиите за оценка на риска в Европа	Разработване и утвърждаване на цялостни подходи за хармонизиране с държавите-членки и други европейски органи	Участие на EFSA в ключови европейски проекти за хармонизиране, реализирани въз основа на цялостно планиране
2. Гарантиране на пълноценното участие на EFSA в международни форуми с цел органът да бъде в крак с нововъведенията в областта на оценката на риска и да допринесе активно за разработването на методологии за оценка на риска	По-нататъшно усъвършенстване на дейностите за прогнозиране и на диалога с научноизследователския сектор, заинтересованите страни и международните организации Организиране на научни прояви и семинари за обучение за консолидиране и повишаване на общия капацитет на EFSA и позицията на органа сред действащите лица в областта на оценката на риска	EFSA е в състояние да решава проблеми, свързани с оценката на риска, и своевременно да изготвя указания Изпълнение на програма от дейности и колоквиуми за научно обучение

4.

5

Укрепване на доверието в EFSA и системата на ЕС за безопасност на храните посредством ефективно оповестяване на рисковете и диалог с партньорите и заинтересованите страни.

Изграждането на доверие в EFSA е основен елемент в дейностите на органа и той се ангажира да гарантира прозрачност и открити консултации с всички заинтересовани страни. Наред с това органът ще продължава да стимулира осведомеността за неговата роля в системата на ЕС за безопасност на храните и за защитата на потребителите. Съгласувано с органите, отговорни за оповестяването на рисковете в държавите-членки, и лицата, които отговарят за управлението на рисковете, и заинтересованите страни на европейско равнище, EFSA ще насърчава разпространението на смислени, адекватни и съгласувани послания за своята работа и ще изпълнява своите задължения за оповестяване на информация за рискове във веригата за доставка на храни както в нормални условия, така и в кризисни ситуации. EFSA ще продължи да наблюдава и анализира начина на възприемане на рисковете и потребностите на потребителите от информация за безопасността на храните и фуражите и здравословното хранене. EFSA ще продължи да работи за по-голяма прозрачност и откритост, а също така ще се стреми да разработва по-нататъшни инициативи за преодоляване на разминаванията между научните методи и възприятията с цел да се подобри разбирането на научната основа на управлението на риска.



Комуникация и диалог

ЦЕЛИ	ИНИЦИАТИВИ	ПОКАЗАТЕЛИ ЗА УСПЕХ
1. Повишаване на доверието в EFSA и системата на ЕС за безопасност на храните като цяло	<p>По-добро информирание на EFSA относно потребностите и начина на възприемане на рисковете сред ключовите групи клиенти</p> <p>Разширяване на присъствието на EFSA в държавите-членки посредством мрежа от съвещателни тела/фокусни центрове и съвместни комуникационни инициативи</p>	<p>Проучвания на Евробарометър относно начините на възприемане на рисковете и анализ на резултатите</p> <p>Информираност за работата на EFSA и доверие в органа, оценени посредством проучване на целевата аудитория</p>
2. Повишаване на съгласуваността и адекватността на посланията за оповестяване на рискове в целия ЕС	<p>По-нататъшно развитие на комуникационните мрежи съвместно с Европейската комисия и държавите-членки, което включва механизми за ранно предупреждение и координиране на комуникационните дейности</p> <p>Подпомагане изготвянето на съобразени с целевата аудитория послания на национално равнище със съдействието на националните фокусни центрове</p>	<p>Съгласуваност на посланията за оповестяване на рискове, измерена посредством анализ на резултатите от наблюдение на средствата за информация</p> <p>Адекватност на посланията, оценена посредством проучвания на потребителите/целевата аудитория</p>
3. Активизиране на диалога със за заинтересованите страни	<p>По-нататъшно развитие на дейностите на EFSA със заинтересованите страни</p> <p>Продължаване на диалога със заинтересованите страни относно приоритетите, работните програми и планове на EFSA</p>	<p>Брой на проведените консултации със заинтересованите страни</p> <p>Периодичен преглед на дейностите със заинтересованите страни</p>

4.

6

Гарантиране на своевременна реакция от страна на EFSA и на ефикасността и ефективността на работата на органа.

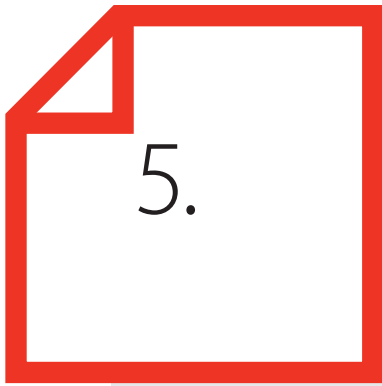
Ресурсите, с които разполага EFSA, са организирани в контекста на финансовата перспектива за периода 2007—2013 г., която предвижда, че органът ще достигне пълна оперативна готовност през 2009—2010 г.⁴⁸ За да посрещне бъдещите предизвикателства и да подобри отзивчивостта, органът ще гарантира ефективността на прилаганите от него системи за управление, оптимизирания характер на разпределението на ресурсите и капацитета на организацията да се справи със задачите си при съществуващите ограничения. Органът ще гарантира ефикасността и рационалността на прилаганите от него процедури и ще се стреми да усъвършенства използваните от него системи за планиране, определяне на приоритетите, наблюдение и отчитане, за да гарантира добро управление и ефективност по отношение на разходите. За да изпълни своя мандат, EFSA трябва да привлече и задържи висококвалифицирани служители и експерти. Организацията ще полага усилия да предложи стимулираща и подкрепяща работна среда, ръководейки се от подходящи политики за човешките ресурси и професионално развитие. Органът ще работи в тясно сътрудничество с местните и националните италиански органи, за да гарантира, че въпроси, които имат изключително значение за персонала (като европейското училище и проектът за постоянното седалище) или за персонала и експертите (като транспортните връзки до Парма), ще бъдат решени по подходящ начин.

⁴⁸. Приложения II и III.



Отзивчив, ефикасен, ефективен

ЦЕЛИ	ИНИЦИАТИВИ	ПОКАЗАТЕЛИ ЗА УСПЕХ
1. Гарантиране на адекватността на системите за управление и инфраструктурата на EFSA и на възможността за адаптирането им съобразно променящите се приоритети и оперативна среда	Текущо наблюдение и оценка на системите, определяне на необходимите подобрения и осъществяване на промените	Полезност и своевременност на продуктите на EFSA
2. Предлагане на стимулираща и удовлетворяваща работна среда за персонала и експертите	Анализ на резултатите от годишната оценка на работната среда на EFSA и предприемане на набелязаните мерки Провеждане на ежегодно проучване на условията на работа на експертите с цел да се оцени доколко ефективно EFSA подпомага тяхната работа. Анализ на резултатите и предприемане на набелязаните мерки	Текучество на персонала Оценки за удовлетвореността на персонала Брой на експертите, кандидатствали повторно за участие в групите от научни експерти Оценки за удовлетвореността на експертите
3. Гарантиране на отзивчивостта на EFSA	Периодичен преглед на процедурите за подготвеност Преглед на ускорените процедури за предоставяне на научни съвети в неотложни случаи	Актуализирано ръководство за действия в кризисни/ неотложни ситуации и успешно провеждане на упражненията за действие в кризисни ситуации Бърза реакция в неотложни случаи, свързани с безопасността на храните



 Заключение

Настоящият стратегически план е изготвен след консултации със заинтересованите страни, Европейската комисия, Европейския парламент, съвещателното тяло на EFSA, държавите-членки, европейските агенции, Съвместния изследователски център и научния комитет, а освен това беше предмет на обществена консултация на уебсайта на EFSA. Той представя развиващата се визия на организацията и я очертава такава, каквато искаме да я видим през 2013 г.: една организация, радваща се на световно признание и доверие като европейски референтен орган за оценка на риска, която е изградила солидна и ефикасна мрежа за сътрудничество с държавите-членки в областите, попадащи в неговата компетентност, и която предоставя на лицата, които отговарят за управлението на риска, необходимата научна основа по най-ефективен, своевременен и подходящ начин, като същевременно предоставя реална стойност на европейските потребители.

EFSA ще продължи да развива описания в настоящия документ подход, съгласно който органът поддържа своето дългосрочно разбиране за предизвикателствата, съответните постижения в областта на науката, възникващите проблеми и развиващата се политическа среда, като същевременно поддържа изчерпателна информация за всички аспекти, за да може да актуализира непрекъснато своите приоритети и да изпълнява задълженията си.

Годишните работни програми на EFSA ще бъдат изрично обвързани със стратегическия план. По този начин ще гарантираме, че краткосрочните и средносрочните мерки се осъществяват в пряка връзка с дългосрочното планиране и напредъкът на изпълнението може да се оценява в неговата перспектива. Необходимо е напредъкът в изпълнението на настоящия стратегически план да бъде предмет на наблюдение и оценка, като се внасят съответни корекции при необходимост от адаптиране към променящите се обстоятелства.



Приложение I

Речник на термините

AFC	(Премишна) Експертна група по добавки в храните, аромати, спомагателни средства за обработка и материали, които влизат в контакт с храни (Panel on Food Additives, Flavourings, Processing Aids and Materials in Contact with Food)
ANS	Експертна група по добавките и източниците на хранителни вещества, които се добавят към храни (Panel on Additives and Nutrient Sources Added to Food)
CEF	Експертна група по материали, които влизат в контакт с храни, ензими, аромати и спомагателни средства за обработка (Panel on Food Contact Materials, Enzymes, Flavourings and Processing Aids)
ECDC	Европейски център за профилактика и контрол върху заболяванията (European Centre for Disease Prevention and Control)
ECHA	Европейска агенция по химикалите (European Chemical Agency)
EEA	Европейска агенция за околната среда (European Environment Agency)
EMA	Европейска агенция по лекарствата (European Medicines Agency)
EPPO	Европейска и средиземноморска организация по растителна защита (European and Mediterranean Plant Protection Organisation)
ФАО	Организация по прехрана и земеделие (Food and Agriculture Organisation)
FEEDAP	Експертна група по добавките и продуктите или веществата, които се използват в животинските фуражи (Panel on Additives and Products or Substances Used in Animal Feed)
FSANZ	Стандарти за храните на Австралия и Нова Зеландия (Food Standards Australia and New Zealand)
IPCC	Междуправителствена експертна група по изменението на климата (Intergovernmental Panel on Climate Change)
IPPC	Международна конвенция по растителна защита (International Plant Protection Convention)
JECFA	Съвместен експертен комитет на ФАО/СЗО по замърсителите и добавките в храните (Joint FAO/WHO Expert Committee on Contaminants and Food Additives)
JEMRA	Съвместни заседания на ФАО/СЗО за оценка на микробиологичния риск (Joint FAO/WHO Meetings on Microbiological Risk Assessment)
JMPR	Съвместни заседания на ФАО/СЗО по остатъците от пестициди (Joint FAO/WHO Meetings on Pesticide Residues)
СИЦ	Съвместен изследователски център
NDA	Експертна група по диетични храни, хранене и алергии (Panel on Dietetic Products, Nutrition and Allergies)
НПО	Неправителствени организации
NZFSA	Орган за безопасност на храните на Нова Зеландия (New Zealand Food Safety Authority)
ОИСП	Организация за икономическо сътрудничество и развитие
ОИЕ	Световна организация за здравето на животните (World Organisation for Animal Health)
USDA	Департамент по земеделие на САЩ (United States Department of Agriculture)
USEPA	Агенция за защита на околната среда на САЩ (United States Environment Protection Agency)
USFDA	Администрация по храните и лекарствата на САЩ (United States Food and Drug Administration)
СЗО	Световна здравна организация (World Health Organisation)
СТО	Световна търговска организация (World Trade Organisation)

Приложение II

Действащи законодателни актове, свързани с EFSA, и законодателни актове в процес на подготовка, които вероятно ще имат отражение върху дейността на EFSA⁴⁹

I - Действащо законодателство

Учредителен регламент на EFSA

Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 28 януари 2002 година за установяване на общите принципи и изисквания на законодателството в областта на храните, за създаване на Европейски орган за безопасност на храните и за определяне на процедури относно безопасността на храните (ОВ L 31, 1.2.2002 г., стр. 1).

Мерки за прилагане на Регламент (ЕО) № 178/2002

Регламент (ЕО) № 1304/2003 на Комисията от 11 юли 2003 година относно процедурата на Европейския орган за безопасност на храните по отношение на искания за научни становища, които са отправени към него (ОВ L 185, 24.7.2003 г., стр. 6).

Регламент (ЕО) № 2230/2004 на Комисията от 23 декември 2004 година за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 178/2002 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на мрежата от организации, които работят в областите, включени в мисията на Европейския орган за безопасност на храните (ОВ L 379, 24.12.2004 г., стр. 64).

Други хоризонтални законодателни актове

Регламент (ЕО) № 1367/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 година относно прилагането на разпоредбите на Орхуската конвенция за достъп до информация, публично участие в процеса на вземане на решения и достъп до правосъдие по въпроси на околната среда към институциите и органите на Общността (ОВ L 264, 25.9.2006 г., стр. 13).

Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 година относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (ОВ L 396, 30.12.2006 г. - поправка на ОВ L 136, 29.5.2007 г., стр. 3).

1999/468/ЕО: Решение на Съвета от 28 юни 1999 г. за установяване на условията и реда за упражняване на изпълнителните правомощия, предоставени на Комисията (ОВ L 184, 17.7.1999 г., стр. 23).

⁴⁹. Списъкът не е изчерпателен



Приложение II

Генетично модифицирани организми

Регламент (ЕО) № 1829/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 22 септември 2003 година относно генетично модифицираните храни и фуражи (ОВ L 268, 18.10.2003 г., стр. 1).

Регламент (ЕО) № 1830/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 22 септември 2003 година относно проследяването и етикирането на генетично модифицирани организми и проследяването на храни и фуражи от генетично модифицирани продукти и за изменение на Директива 2001/18/ЕО (ОВ L 268, 18.10.2003 г., стр. 24).

Директива 2001/18/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 март 2001 година относно съзнателното освобождаване на генетично модифицирани организми в околната среда и за отмяна на Директива 90/220/ЕИО на Съвета (ОВ L 106, 17.4.2001 г., стр. 1—39).

Регламент (ЕО) № 641/2004 на Комисията от 6 април 2004 година за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1829/2003 на Европейския парламент и на Съвета относно заявлението за разрешение за нови генетично модифицирани храни и фуражи, нотификацията на съществуващи продукти, инцидентното или технически неизбежното наличие на генетично модифициран материал, който е бил предмет на оценяване на съществуващия риск и е получил благоприятно становище.

Регламент (ЕО) № 1852/2001 на Комисията от 20 септември 2001 година за определяне на подробни правила за публичното оповестяване на определена информация и за защита на предоставена информация съгласно Регламент (ЕО) № 258/97 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 253, 21.9.2001 г., стр. 17—18).

Приложение II

Пестициди

Директива 91/414/ЕИО на Съвета от 15 юли 1991 година относно пускането на пазара на продукти за растителна защита (ОВ L 230, 19.8.1991 г., стр. 1—32).

Регламент (ЕО) № 451/2000 на Комисията от 28 февруари 2000 година за определяне на подробни правила за изпълнение на втория и третия етап от работната програма, посочена в член 8, параграф 2 от Директива 91/414/ЕИО на Съвета (ОВ L 55, 29.2.2000 г., стр. 25).

Регламент (ЕО) № 1490/2002 на Комисията от 14 август 2002 година за определяне на допълнителни подробни правила за изпълнение на третия етап на работната програма, посочена в член 8, параграф 2 от Директива 91/414/ЕИО на Съвета и за изменение на Регламент (ЕО) № 451/2000 (ОВ L 224, 21.8.2002 г., стр. 23).

Регламент (ЕО) № 2229/2004 на Комисията от 3 декември 2004 година относно определяне на допълнителни подробни правила за изпълнение на четвъртия етап на работната програма, посочена в член 8, параграф 2 от Директива 91/414/ЕИО на Съвета (ОВ L 379, 24.12.2004 г., стр. 13).

Регламент (ЕО) № 396/2005 на Европейския парламент и на Съвета от 23 февруари 2005 година относно максимално допустимите граници на остатъчни вещества от пестициди във и върху храни или фуражи от растителен или животински произход и за изменение на Директива 91/414/ЕИО на Съвета (ОВ L 70, 16.3.2005 г., стр. 1).

Регламент (ЕО) № 647/2007 на Комисията от 12 юни 2007 година за изменение на Регламент (ЕО) № 2229/2004 за определяне на допълнителни подробни правила за изпълнение на четвъртия етап на работната програма, посочена в член 8, параграф 2 от Директива 91/414/ЕИО на Съвета (ОВ L 151, 13.6.2007 г., стр. 26).

Регламент (ЕО) № 1095/2007 на Комисията от 20 септември 2007 година за изменение на Регламент (ЕО) № 1490/2002 за установяване на допълнителни подробни правила за изпълнение на третия етап на работната програма, посочена в член 8, параграф 2 от Директива 91/414/ЕИО на Съвета, и Регламент (ЕО) № 2229/2004 за определяне на допълнителни подробни правила за изпълнение на четвъртия етап на работната програма, посочена в член 8, параграф 2 от Директива 91/414/ЕИО на Съвета (ОВ L 246, 21.9.2007 г., стр. 19).

Регламент (ЕО) № 33/2008 на Комисията от 17 януари 2008 година за определяне на подробни правила за прилагането на Директива 91/414/ЕИО на Съвета във връзка с редовна и ускорена процедура за оценката на активни вещества, които са били част от работната програма, посочена в член 8, параграф 2 от същата директива, но не са били включени в приложение I към нея (ОВ L 15, 18.1.2008 г., стр. 5—12).



Приложение II

Здраве на растенията

Директива 2000/29/ЕО на Съвета от 8 май 2000 година относно защитните мерки срещу въвеждането в Общността на вредители по растенията или растителните продукти и срещу тяхното разпространение в Общността (ОВ L 169, 10.7.2000 г., стр. 1).

Хранене на животните

Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета относно добавки за използване при храненето на животните (ОВ L 268, 18.10.2003 г., стр. 29).

Регламент (ЕО) № 429/2008 на Комисията относно подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1831/2003 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на подготовката и представянето на заявления и оценката и разрешаването на фуражни добавки (ОВ L 133, 22.5.2008 г., стр. 1).

Директива (ЕО) 2002/32 на Европейския парламент и на Съвета относно нежеланите вещества в храните за животни (ОВ L 140, 30.5.2002 г., стр. 10).

Регламент (ЕО) № 1774/2002 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на здравни правила относно странични животински продукти, непредназначени за консумация от човека, приет на 3 октомври 2002 г. (ОВ L 273, 10.10.2002 г., стр. 1).

Директива 93/74/ЕИО на Съвета относно фуражите, предназначени за специфични хранителни цели (ОВ L 237, 22.9.1993 г.).

Приложение II

Здраве на животните

Регламент (ЕО) № 183/2005 на Европейския парламент и на Съвета от 12 януари 2005 г. за определяне на изискванията за хигиена на фуражите (ОВ L 35, 8.2.2005 г., стр. 1).

Директива 2003/65/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 22 юли 2003 година за изменение на Директива 86/609/ЕИО на Съвета относно сближаването на законите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите-членки по отношение на защитата на животните, използвани за експериментални и други научни цели (ОВ L 230, 16/09/2003, стр. 32).

Директива 2003/85/ЕО на Съвета от 29 септември 2003 година относно мерки на Общността за борба с болестта шап и за отмяна на Директива 85/511/ЕИО и Решения 89/531/ЕИО и 91/665/ЕИО, и за изменение на Директива 92/46/ЕИО (ОВ L 306, 22/11/2003 г., стр. 1).

Директива 91/629/ЕИО на Съвета от 19 ноември 1991 година относно определяне на минималните стандарти за защита на телетата (ОВ L 340, 11.12. 1991 г., стр. 28). Член 6 на директивата съдържа изискването най-късно в срок до 1 октомври 1997 г. Комисията да представи на Съвета доклад, изготвен на базата на становище на Постоянния ветеринарен комитет, относно системата(ите) за интензивно отглеждане, които отговарят на изискванията за хуманно отношение към телетата.

Ароматизанти

Регламент (ЕО) № 2065/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 10 ноември 2003 година относно пушилни ароматизанти, използвани или предназначени за влагане в или върху храни (ОВ L 309, 26.11.2003 г.).

Директива 88/388/ЕИО на Съвета за сближаване на законодателствата на държавите-членки относно ароматизантите, предназначени за влагане в храни, и изходните материали за тяхното производство (ОВ L 184, 15.7.1988 г., стр. 61).



Приложение II

Хранителни добавки

Директива 89/107/ЕИО на Съвета от 21 декември 1988 година за сближаване на законодателствата на държавите-членки относно хранителни добавки, разрешени за влагане в храни, предназначени за консумация от човека (ОВ L 40, 11.2.1989 г., стр. 27).

Директива 94/36/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 1994 година относно оцветители за влагане в храни (ОВ L 237, 10.9.1994 г., стр. 13).

Директива 94/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 1994 година относно подсладители за влагане в храни (ОВ L 237, 10.9.1994 г., стр. 3).

Директива 95/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 1995 година относно добавките в храни, различни от оцветители и подсладители (ОВ L 61, 18.3.1995 г., стр. 1).

Директива 2006/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2006 година за изменение на Директива 95/2/ЕО относно хранителните добавки, различни от оцветители и подсладители и на Директива 94/35/ЕО относно подсладителите за влагане в храни (ОВ L 204, 26.7.2006 г., стр. 10—22).

Добавки към храни

Директива 2002/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 10 юни 2002 година за сближаване на законодателствата на държавите-членки по отношение на добавките към храни (ОВ L 183, 12.7.2003 г., стр. 51).

Материали, които влизат в контакт с храни

Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 27 октомври 2004 година относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, и за отмяна на Директиви 80/590/ЕИО и 89/109/ЕИО (ОВ L 338, 13.11.2004 г., стр. 4).

Замърсители

Регламент (ЕО) № 1881/2006 на Комисията от 19 декември 2006 година за определяне на максимално допустимите количества на някои замърсители в храните (ОВ L 364, 20.12.2006 г., стр. 5).

Регламент (ЕИО) № 315/93 на Съвета от 8 февруари 1993 година за установяване на общностни процедури относно замърсителите в храните (ОВ L 37, 13.2.1993 г., стр. 1).

Приложение II

Етикетиране на храните

Директива 2000/13/ЕО за сближаване на законодателствата на държавите-членки относно етикетирането, представянето и рекламата на храните (ОВ L 109, 6.5.2000 г., стр. 29).

Директива 96/8/ЕО на Комисията от 26 февруари 1996 година относно храни, предназначени за използване при нискокалорични хранителни режими за намаляване на телесното тегло (ОВ L 55, 6.3.1996 г., стр. 22).

Директива 90/496/ЕИО на Съвета от 24 септември 1990 година относно етикетирането за питателност на храните (ОВ L 276, 6.10.1990 г., стр. 40).

Директива 89/398/ЕИО на Съвета от 3 май 1989 година за сближаване на законодателствата на държавите-членки относно храни, предназначени за специфична хранителна употреба (ОВ L 186, 30.6.1989 г., стр. 27).

Хранене на човека

Регламент (ЕО) № 1924/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. относно хранителни и здравни претенции за храните (поправка, публикувана в ОВ L 404, 18.1.2007 г., стр. 12).

Регламент (ЕО) № 1925/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно влагането на витамини, минерали и някои други вещества в храните (ОВ L 404, 30.12.2006 г., стр. 26).

Директива 89/398/ЕИО на Съвета от 3 май 1989 година за сближаване на законодателствата на държавите-членки относно храни, предназначени за специфична хранителна употреба (ОВ L 186, 30.6.1989 г., стр. 27).

Биологични рискове

Регламент (ЕО) № 1774/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 3 октомври 2002 година за установяване на здравни правила относно странични животински продукти, непредназначени за консумация от човека (ОВ L 273, 10.10.2002 г.).

Регламент (ЕО) № 999/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2001 година относно определяне на правила за превенция, контрол и ликвидиране на някои трансмисивни спонгиформни енцефалопатии (ОВ L 147, 31.5.2001 г., стр. 1).



Приложение II

Зоозоози

Директива 2003/99/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 ноември 2003 година относно мониторинга на зоозоозите и заразните агенти, причиняващи зоозоози, за изменение на Решение 90/424/ЕИО на Съвета и за отмяна на Директива 92/117/ЕИО на Съвета (ОВ L 235, 12.12.2003 г., стр. 31).

Регламент (ЕО) № 2160/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 17 ноември 2003 година относно контрола на салмонела и други специфични агенти, причиняващи зоозоози, които присъстват в хранителната верига (ОВ L 325, 12.12.2003 г., стр. 1).

Нови храни

Регламент (ЕО) № 258/97 на Европейския парламент и на Съвета от 27 януари 1997 година относно нови храни и нови хранителни съставки (ОВ L 43, 14.2.1997 г., стр.1).

Храни за кърмачета

Директива 91/321/ЕИО на Комисията от 14 май 1991 година относно храните за кърмачета и преходните храни (ОВ L175, 4.7.1991 г., стр. 35).

II - Законодателни актове в процес на подготовка

Екстрационни разтворители

Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за сближаване на законодателствата на държавите-членки относно екстракционните разтворители, използвани в производството на храни и хранителни съставки, COM (2008) 0154.

Продукти за растителна защита

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно пускането на пазара на продукти за растителна защита, COM (2006) 388 окончателен.

Нови храни

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно новите храни, изменящ Регламент (ЕО) № XXX/XXXX; (отменящ Регламент (ЕО) № 258/97); COM(2007)0872.

Приложение II

Хранителни добавки, ензими и ароматизанти

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно ароматизантите и определени хранителни съставки с ароматични свойства за влагане във или върху храни, и за изменение на Регламент (ЕИО) № 1576/89 на Съвета, Регламент (ЕИО) № 1601/91 на Съвета, Регламент (ЕО) № 2232/96 и Директива 2000/13/ЕО; COM/2006/0427 окончателен.

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно хранителните добавки (отменящ Директиви 62/2645/ЕИО, 65/66/ЕИО, 78/663/ЕИО, 78/664/ЕИО, 81/712/ЕИО, 89/107/ЕИО, 94/35/ЕО, 94/36/ЕО и 95/2/ЕО, Решения № 292/97/ЕО и 2002/247/ЕО); COM/2006/0428 окончателен.

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно хранителните ензими, изменящ Директива 83/417/ЕИО на Съвета, Регламент (ЕО) № 1493/1999 на Съвета, Директива 2000/13/ЕО и Директива 2001/112/ЕО на Съвета; COM/2006/0425 окончателен.

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на обща разрешителна процедура за добавките в храните, ензимите в храните и ароматизантите в храните; COM/2006/0423 окончателен.

Здраве на животните

Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 96/22/ЕО на Съвета относно забрана на употребата на определени субстанции с хормонално или тиреостатично действие и на бета-агонисти в животновъдството, COM (2007) 0292.

Остатъчни количества от фармакологично активни субстанции в храни от животински произход

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно установяване на процедура на Общността за определяне на допустимите граници на остатъчни количества от ветеринарномедицински продукти в храните от животински произход и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 2377/90, COM (2007) 194.



Приложение III

БЮДЖЕТ И ПЕРСОНАЛ, 2002—2008 г.							
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*
Бюджет (изпълнен)							
Наличен бюджет	N/A	12,6	29,1	36,8	40,2	52,2	66,4
Изпълнение на бюджета	N/A	9,9	21,2	29,7	36,4	47,5	64,2
Численост на персонала (действителна)							
ЩР	45	49	138	194	250	300	335
СНС + ДЛ	0	26	101	124	173	273	318
КНЕ, ДНС	5	30	24	36	55	37	77
Общо персонал (включително КНЕ, ДНС)	5	56	125	160	228	310	395
ЩР — степен на изпълнение	0%	53%	73%	64%	69%	91%	95%

* Окончателните цифри са оповестени в Годишния доклад за дейността на EFSA за 2008 г.



Приложение IV

БЮДЖЕТ И ПЕРСОНАЛ, 2009—2013 г.*					
	2009	2010	2011	2012	2013
Предварителен бюджет					
Наличен бюджет	73.0	74.4	76.6	77.5	79.0
Численост на персонала (прогнозна)					
ЩР	355	360	365	370	375
КНЕ, ДНС	105	105	107	108	110
Общо персонал (включително КНЕ, ДНС)	460	465	472	478	485

ЩР: щатно разписание
СНС: срочно наети служители
ДЛ: длъжностни лица

КНЕ: командировани национални експерти
ДНС: договорно наети служители

* От финансовата перспектива за периода 2007—2013 г.



© European Food Safety Authority, 2009

ISBN: 978-92-9199-106-8

DOI: 10.2805/29663

Възпроизвеждането на текста е разрешено, при положение че бъде посочен източникът, освен когато е заявено друго. Възгледите или позициите, изразени в тази публикация не е задължително да представляват от юридическа гледна точка официалната позиция на Европейския орган за безопасност на храните. Европейският орган за безопасност на храните не поема никаква отговорност или задължение за никакви грешки или неточности, които могат да възникнат.



 **efsa** 
European Food Safety Authority

Largo N. Palli 5/A
43100 Парма
Италия

Тел.: +39 0521 036 111
Факс: +39 0521 036 110
www.efsa.europa.eu

ISBN 978-92-9199-106-8



9 789291 991068